

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind conversia în acțiuni a unor sume datorate statului de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Compania Națională de Căi Ferate "CFR" – SA, denumită în continuare C.F.R. este o societate comercială pe acțiuni, înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 581/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." – S.A. prin reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare, și funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 581/1998 C.F.R. desfășoară activități de interes public național, în scopul realizării transportului feroviar public și al satisfacerii nevoilor de apărare a țării și are, în principal, ca obiect de activitate:</p> <ul style="list-style-type: none">- gestionarea infrastructurii feroviare și punerea acesteia la dispoziție operatorilor de transport feroviar, în condițiile legii;- dezvoltarea și modernizarea infrastructurii feroviare din România în concordanță cu standardele europene, în scopul asigurării compatibilității și interoperabilității cu sistemul de transport feroviar european;- organizarea, planificarea, coordonarea și controlul activităților de administrare, exploatare, întreținere și reparare a infrastructurii feroviare;- desfășurarea activităților industriale și de servicii conexe pentru asigurarea funcționării infrastructurii feroviare;- gestionarea patrimoniului auxiliar feroviar.
---------------------------------	---

Din cauza subfinanțării sistematice a sistemului feroviar, a veniturilor insuficiente obținute din activitatea de exploatare a infrastructurii feroviare, precum și a lipsei de resurse financiare pe fondul crizei financiare, C.N.C.F. "C.F.R."- S.A. a înregistrat la data de 31.12.2011:

- datorii către bugetul general consolidat al statului în sumă de 3.990.000 mii lei (debit=1.930.000 mii lei și penalități=2.060.000 mii lei), constituite din:
 - obligatii către fondul de risc pentru garantare credite: 309.000 mii lei, *din care majorări și penalități: 143.000 mii lei*
 - obligatii către bugetul de stat, bugetul asig. sociale : 3.681.000 mii lei *din care majorări și penalități: 1.917.000 mii lei.*
- rezultatul exercițiului financiar 2011: pierdere în sumă de - 527.000 mii lei, *din care penalități și majorări aferente datoriilor la bugetul general al statului pentru anul 2011: 475.000 mii lei*

Așadar, în suma de 3.990.000 mii lei, 2.060.000 mii lei reprezintă penalități și majorări calculate pentru neplata sau plata cu întârziere a obligațiilor C.N.C.F. "C.F.R."- SA către bugetul general consolidat al statului.

Lipsa resurselor financiare a condus la înregistrarea de către C.N.C.F. "C.F.R."- S.A. a datoriilor menționate mai sus precum și penalităților și majorărilor aferente acestora, ceea ce influențează negativ

- **situația economico-financiară a C.F.R. SA** întrucât penalitățile și majorările calculate pentru neplata datoriilor influențează rezultatul exercițiului financiar.
- **activitatea C.F.R. in general** - afectarea realizării obiectului de activitate al companiei.

și

- **situația economico-financiară a țării** prin influențarea negativă a deficitului țării.

Așadar, la data de 31 decembrie 2011 societatea înregistrează datorii către **bugetul de stat, bugetului asigurărilor sociale și bugetelor fondurilor speciale, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare și fondul de risc** în valoare de 3.990.000 mii lei.

Urmare înregistrării acestor datorii C.N.C.F. "C.F.R."- S.A. a fost inclusă în lista societăților monitorizate de Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, unul dintre obiectivele stabilite prin Memorandumul Tehnic de Înțelegere dintre Guvernul Română și acestea fiind reducerea

	<p>arieratelor C.N.C.F. "C.F.R."- S.A. prin "<u>Utilizarea majorării de capital așteptate de la Guvern</u>".</p> <p>Totodată, în vederea încheierii unor noi contracte de servicii publice, în scopul asigurării unor servicii de transport sigure, eficiente și de o înaltă calitate prin intermediul concurenței, asigurând în același timp transparența și buna funcționare a serviciilor publice de transport de călători, luând în considerare factorii sociali, de mediu și de dezvoltare regională, se impune, urgentarea modificării și completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii și a indicatorului călător-km la acordarea compensației pentru transportul feroviar public de călători.</p> <p>Prin prezentul act normativ se propune acordarea compensației care constituie plata serviciilor publice sociale pentru transportul feroviar public de călători, în funcție de indicatorii călători km și tren km realizați, defalcat pe ranguri de trenuri.</p> <p>În acest fel se dorește o susținere financiară mai mică pentru trenurile de rang superior, și prin compensare mai mare pentru trenurile de rang inferior, condiționând în același timp operatorii de transport feroviar de călători să înregistreze venituri crescute din vânzarea de legitimații de călătorie prin limitarea nivelului compensației maxim acordate pe ranguri de tren.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Scopul actului normativ este de a realiza echilibrarea economico-financiară a societății, achitarea arieratelor.</p> <p>Situația extraordinară prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, constă în necesitatea de aplicare a unor măsuri financiare pentru redresarea economico – financiară a unor societăți comerciale aflate sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea depășirii de către acestea a dificultăților generate de lipsa temporară a disponibilităților bănești, precum și în scopul prevenirii acumulării de noi datorii către bugetul general consolidat al statului, ținând cont de faptul că volumul arieratelor a crescut semnificativ în perioada de criză economico-financiară, din cauza dificultăților financiare cu care s-au confruntat acestea, având în vedere că neadoptarea în regim de urgență a prezentei ordonanțe influențează negativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • situația economico-financiară a C.F.R. SA întrucât <i>penalitățile și majorările calculate pentru neplata datoriilor istorice (1.930.000 mii lei) influențează negativ rezultatul exercitiului financiar lunar și anual prin creștere zilnică.</i> • activitatea C.F.R. în general - din cauza lipsei fondurilor necesare plății, modalitatea de executare silită la îndemână

	<p>rămâne valorificarea bunurilor imobile și mobile ale debitorului, respectiv C.F.R. S.A; în aceste condiții, riscul de a ieși din patrimoniul C.F.R. S.A a bunurilor necesare desfășurării activității este accentuat, iar realizarea acestuia afectează grav desfășurarea activității C.F.R. S.A, dar și activitatea de transport public de călători și marfă, iar toate acestea converg în afectarea economiei naționale.</p> <ul style="list-style-type: none"> • statul român, în general, - în sensul că C.F.R. SA este o companie monitorizată de FMI și CE, iar prin raportările de monitorizare (<i>inclusiv EUROSTAT</i>) deficitul lunar și anual al exercițiului financiar al companiei se reflectă în deficitul general al țării • îndeplinirea obiectivului asumat de statul român în relația cu FMI: “<i>Utilizarea majorării de capital așteptate de la Guvern pentru reducerea arrieratelor CFR SA</i>”, obiectiv al cărui termen a fost depășit (“<i>sfârșitul lunii decembrie 2011</i>”) • încadrarea în țintele stabilite privind valoarea arrieratelor și a rezultatului exercițiului financiar pentru C.F.R. SA de către F.M.I. și C.E și, <p>În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.</p> <p>În vederea realizării sarcinii dispuse prin Decizia Curții de Conturi – Departamentul III nr. III/11.05.08.2011 precum și pentru ducerea la îndeplinire a obligațiilor asumate prin Memorandumul de Înțelegere cu Fondul Monetar Internațional, se impune modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998.</p> <p>Prin acordarea compensației în funcție de indicatorii călători km și tren km realizați, defalcat pe ranguri de trenuri, se dorește o susținere financiară mai mică pentru trenurile de rang superior, și prin compensare mai mare pentru trenurile de rang inferior, condiționând în același timp operatorii de transport feroviar de călători să înregistreze venituri crescute din vânzarea de legitimații de călătorie prin limitarea nivelului compensației maxim acordate pe ranguri de tren.</p>
3. Alte informații	<p>Adoptarea prezentului act normativ este absolut necesară pentru achitarea datoriilor către bugetul de stat, bugetului asigurărilor sociale și bugetelor fondurilor speciale, reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte venituri bugetare și fondul de risc.</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
3. Impactul social	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) subvenții b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații deficit +/-						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	<p>C.N.C.F. "C.F.R."- S.A. a fost înființată pentru a desfășura activități de interes public național, în scopul realizării transportului feroviar public și al satisfacerii nevoilor de apărare a țării și având ca obiect principal de activitate gestionarea infrastructurii feroviare publice a statului și punerea acesteia la dispoziția operatorilor de transport în mod nediscriminatoriu, în condițiile legii.</p> <p>Având în vedere faptul că pe piața relevantă pe care C.N.C.F. "C.F.R."- S.A. își desfășoară activitatea nu există concurenți, C.N.C.F. "C.F.R."- S.A. fiind singurul agent economic căruia i-a fost încredințată administrarea infrastructurii feroviare din România din considerente de siguranță națională, autoritățile române consideră că acordarea unor măsuri de sprijin acestei companii nu reprezintă ajutor de stat, nefiind întrunite cumulativ elementele ce caracterizează ajutorul de stat.</p>

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. 1 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 561/2009.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 215/20.03.2012. Proiectul a fost transmis pentru punct de vedere la Consiliul Concurenței. Nu necesită avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, Consiliului Economic și Social, Curții de Conturi
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. 1 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind conversia în acțiuni a unor sume datorate statului de către Compania Națională de Căi Ferate “C.F.R.” – S.A. precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


MIHAILĂ RĂZVAN UNGUREANU